

Số: 150/KL-TTr

Trạm Tấu, ngày 28 tháng 12 năm 2023

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra đối với Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện
Ủy ban nhân dân thị trấn Trạm Tấu, Ủy ban nhân dân xã Trạm Tấu
(Từ ngày 01/01/2015 đến ngày 31/12/2022)

Thực hiện Quyết định số 93/QĐ-TTr ngày 24 tháng 10 năm 2023 của Thanh tra huyện Trạm Tấu về việc thanh tra đối với Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện, Ủy ban nhân dân thị trấn Trạm Tấu, Ủy ban nhân dân xã Trạm Tấu, từ ngày 09/11/2023 đến ngày 20/12/2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện, Ủy ban nhân dân thị trấn Trạm Tấu, Ủy ban nhân dân xã Trạm Tấu.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 14/BC-ĐTTr ngày 25/12/2023 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh Thanh tra huyện Trạm Tấu kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

I. Về chức năng của Phòng Kinh tế - Hạ tầng

Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Trạm Tấu là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, thực hiện chức năng tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân huyện quản lý nhà nước về lĩnh vực quy hoạch xây dựng, kiến trúc, hoạt động đầu tư xây dựng, phát triển đô thị, hạ tầng kỹ thuật, nhà ở, công sở, vật liệu xây dựng; giao thông vận tải; khoa học, công nghệ và đổi mới sáng tạo; công thương trên địa bàn theo quy định của pháp luật. Có tư cách pháp nhân, có con dấu và tài khoản riêng; chịu sự chỉ đạo và quản lý về tổ chức bộ máy, vị trí việc làm, biên chế công chức, cơ cấu ngạch công chức và công tác của Ủy ban nhân dân huyện, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, đồng thời chịu sự chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra về chuyên môn, nghiệp vụ của các sở: Xây dựng, Công thương, Giao thông vận tải, Khoa học và Công nghệ. Hiện nay phòng có 05 biên chế bao gồm: 01 Trưởng phòng; 02 Phó Trưởng phòng và 02 chuyên viên; Đại học 05 đồng chí (Xây dựng 03; Kế toán 01; giao thông 01); Lý luận chính trị: cao cấp 03 đồng chí, sơ cấp 02 đồng chí.

II. Đối với Ủy ban nhân dân xã Trạm Tấu và Ủy ban nhân dân thị trấn Trạm Tấu

- Là cơ quan quản lý hành chính nhà nước thực hiện chức năng quản lý, điều hành các lĩnh vực phát triển kinh tế - xã hội, củng cố quốc phòng, an ninh và chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân huyện Trạm Tấu; Đảng ủy, HĐND xã, thị trấn về mọi hoạt động tại địa bàn xã, thị trấn.

- Chịu sự chỉ đạo trực tiếp của Huyện ủy, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện trong việc quản lý quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng thông qua các Chỉ thị, Nghị quyết, Kết luận và các văn bản chỉ đạo của cấp trên và hướng dẫn về chuyên môn, giám sát của các phòng, ban chuyên môn của huyện trong quá trình triển khai về quy hoạch và thực hiện quy hoạch.

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

I. VIỆC BAN HÀNH CÁC VĂN BẢN, CƠ CHẾ CHÍNH SÁCH VỀ QUY HOẠCH VÀ THỰC HIỆN QUY HOẠCH XÂY DỰNG

1. Việc tham mưu, ban hành văn bản

Căn cứ vào các quy định của pháp luật; văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của UBND tỉnh và các sở, ban, ngành có liên quan về công tác quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng; Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện đã tham mưu cho Huyện ủy, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân huyện ban hành các văn bản để chỉ đạo, hướng dẫn về quản lý quy hoạch, thực hiện quy hoạch xây dựng trên địa bàn huyện, (gồm: 01 Nghị quyết, 28 Quyết định, 08 Báo cáo, 13 Tờ trình, 03 công văn) các văn bản đều được ban hành đảm bảo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục, thời gian theo quy định.

2. Kết quả triển khai thực hiện

Các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn quản lý quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng cơ bản được phổ biến, quán triệt kịp thời, đầy đủ đến các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn và các tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn huyện để tổ chức, thực hiện theo quy định.

II. VIỆC THAM MƯU, CHỈ ĐẠO, HƯỚNG DẪN, TỔ CHỨC VỀ LẬP QUY HOẠCH VÀ THỰC HIỆN QUY HOẠCH XÂY DỰNG

1. Việc tham mưu chỉ đạo, hướng dẫn về lập quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng

1.1. Đối với Phòng Kinh tế và Hạ tầng

Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện đã tham mưu giúp Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức về lập quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng đối với các đồ án quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết, quy hoạch nông thôn, quy hoạch phát triển đô thị, đảm bảo đúng trình tự thủ tục, các bước theo quy định của pháp luật như: Xin chủ trương lập quy hoạch; lựa chọn tư vấn lập quy hoạch; tổ chức lập, thẩm định phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, dự toán kinh phí; điều tra, khảo sát, thu thập số liệu xác định các căn cứ lập quy hoạch; tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt đồ án; xin ý kiến về quy hoạch; trình, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ và đồ án quy hoạch... tổ chức công bố công khai các đồ án quy hoạch đã được phê duyệt; quản lý, triển khai thực hiện các quy hoạch được duyệt theo quy định.

1.2. Đối với Ủy ban nhân dân xã Trạm Tấu và UBND thị trấn Trạm Tấu

- Để triển khai thực hiện quy hoạch xây dựng và quản lý đầu tư xây dựng, Ủy

ban nhân dân xã, thị trấn giao cho đồng chí lãnh đạo Ủy ban nhân dân và công chức địa chính - xây dựng, công chức tài chính - kế toán trực tiếp tham mưu trong công tác thực hiện quy hoạch và quản lý đầu tư xây dựng, thực hiện quy hoạch xây dựng.

Tuy nhiên, việc phân công nhiệm vụ cho công chức phụ trách công tác thực hiện quy hoạch và quản lý đầu tư xây dựng tại xã, thị trấn không có chuyên môn nghiệp vụ về lĩnh vực xây dựng (*công chức địa chính xây dựng tại xã, thị trấn được đào tạo về chuyên ngành quản lý đất đai; công chức tài chính được đào tạo về chuyên ngành tài chính - kế toán*).

2. Việc tổ chức lập quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng

2.1. Đối với Phòng Kinh tế và Hạ tầng

- Sau khi được giao nhiệm vụ tổ chức lập quy hoạch năm 2016, Ủy ban nhân dân huyện đã giao cho phòng Tài chính - Kế hoạch huyện làm đại diện chủ đầu tư¹ tổ chức lập các đồ án quy hoạch theo thẩm quyền; Ủy ban nhân dân huyện giao cho Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện làm đại diện chủ đầu tư² trong việc tổ chức lập các đồ án quy hoạch chi tiết và điều chỉnh cục bộ trên địa bàn.

- Việc điều chỉnh quy hoạch xây dựng đối với các đồ án quy hoạch thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân huyện đảm bảo các điều kiện theo quy định của pháp luật hiện hành.

- Việc thực hiện và quản lý quy hoạch xây dựng hiện nay được Ủy ban nhân dân huyện giao cho phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện phối hợp với UBND các xã, thị trấn trên địa bàn tổ chức triển khai thực hiện theo quy định.

2.2. Đối với Ủy ban nhân dân xã Trạm Tầu

- Ủy ban nhân dân xã Trạm Tầu được thực hiện quản lý bằng quy hoạch xây dựng nông thôn mới được Ủy ban nhân dân huyện phê duyệt tại Quyết định số 1394/QĐ-UBND ngày 30/11/2011 về việc quy hoạch xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2011-2015 và định hướng đến năm 2020; Quyết định số 1450^a/QĐ-UBND ngày 19/12/2011 về phê duyệt đề án xây dựng nông thôn mới xã Trạm Tầu giai đoạn 2011-2020.

- Hiện nay UBND xã đang tổ chức lập đồ án quy hoạch chung thuộc thẩm quyền của UBND cấp xã theo quy định của Điều 29 Luật Xây dựng năm 2014.

2.3. Đối với UBND thị trấn Trạm Tầu

Giai đoạn 2015-2022 trên địa bàn thị trấn Trạm có 04 đồ án đã được phê duyệt (*trong đó: UBND tỉnh Yên Bái phê duyệt 02 đồ án, UBND huyện Trạm Tầu phê duyệt 02 đồ án*) gồm:

- Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Trạm Tầu, huyện Trạm Tầu giai đoạn 2014-2034 được Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái phê duyệt tại Quyết định số

¹ Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chi tiết xây dựng thị trấn Trạm Tầu, tỉnh Yên Bái giai đoạn 2016 - 2025.

² Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Trạm Tầu, huyện Trạm Tầu giai đoạn 2014-2034; Đồ án Quy hoạch chi tiết xây dựng khu trung tâm xã Làng Nhi; Điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chi tiết xây dựng thị trấn Trạm Tầu, tỉnh Yên Bái giai đoạn 2016 - 2025; Lập đồ án điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Trạm Tầu, tỉnh Yên Bái giai đoạn 2014 - 2034.

1750/QĐ-UBND ngày 21/9/2015.

- Điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Trạm Tấu, tỉnh Yên Bái giai đoạn 2014 - 2034 được Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái phê duyệt tại Quyết định số 2937/QĐ-UBND ngày 24/12/2021.

- Điều chỉnh chi tiết xây dựng thị trấn Trạm Tấu, huyện Trạm Tấu tỉnh Yên Bái giai đoạn 2016-2025 được Ủy ban nhân dân huyện Trạm Tấu phê duyệt tại Quyết định số 1692/QĐ-UBND ngày 21/12/2017.

- Điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chi tiết xây dựng thị trấn Trạm Tấu, tỉnh Yên Bái giai đoạn 2016 - 2025 được Ủy ban nhân dân huyện Trạm Tấu phê duyệt tại Quyết định số 1648/QĐ-UBND ngày 09/10/2020.

III. VIỆC CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT TRONG CÔNG TÁC LẬP, THẨM ĐỊNH, PHÊ DUYỆT VÀ ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH XÂY DỰNG

1. Các căn cứ thực hiện việc lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch xây dựng

- Căn cứ kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh; quy hoạch chung huyện đã được phê duyệt; quy chuẩn kỹ thuật về quy hoạch xây dựng và các căn cứ khác có liên quan theo quy định của pháp luật về quy hoạch³ để tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt đối với những đồ án quy hoạch xây dựng thuộc thẩm quyền.

- Phòng Kinh tế và Hạ tầng đã tham mưu giúp Ủy ban nhân dân huyện tổ chức, triển khai công tác lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch xây dựng và điều chỉnh quy hoạch đối với các đồ án quy hoạch xây dựng thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân huyện theo quy định.

2. Việc tuân thủ các trình tự, thủ tục trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch xây dựng

Qua kiểm tra 02 đồ án quy hoạch chi tiết trên địa bàn⁴, cho thấy:

Công tác tổ chức triển khai thực hiện lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch xây dựng cơ bản tuân thủ trình tự, thủ tục các bước theo quy định của pháp luật về quy hoạch (Luật Quy hoạch đô thị năm 2009, Luật Xây dựng năm 2014, Luật Quy hoạch năm 2017 và các văn bản sửa đổi, bổ sung, hướng dẫn).

- Về hồ sơ pháp lý đồ án quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết:

Có đầy đủ các văn bản như: Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xây dựng; Quyết định phê duyệt dự toán kinh phí lập nhiệm vụ và dự toán quy hoạch; Quyết định về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu lập nhiệm vụ và dự toán; biên bản thương thảo hợp đồng lập nhiệm vụ và dự toán quy hoạch; hợp đồng; Quyết định phê duyệt kết quả chỉ định thầu; biên bản lấy ý kiến tham gia của cơ

³ Điều 24 Luật Quy hoạch đô thị năm 2009 (được sửa đổi bởi khoản 4 Điều 29 Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch 2018); Điều 13 Luật Xây dựng năm 2014 (được sửa đổi bởi khoản 2 Điều 28 Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch 2018); Điều 20 Luật Quy hoạch năm 2017.

⁴ Bao gồm: Điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chi tiết xây dựng thị trấn Trạm Tấu, tỉnh Yên Bái giai đoạn 2016 - 2025; Lập đồ án điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung xây dựng thị trấn Trạm Tấu, tỉnh Yên Bái giai đoạn 2014 - 2034.

quan, tổ chức và đại diện cộng đồng dân cư; tờ trình đề nghị phê duyệt nhiệm vụ, dự toán lập quy hoạch; văn bản thẩm định; văn bản tham gia ý kiến của cấp trên; tờ trình đề nghị phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch; Quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí quy hoạch; biên bản lấy ý kiến cơ quan, tổ chức và đại diện cộng đồng dân cư về đồ án quy hoạch; tờ trình đề nghị phê duyệt đồ án quy hoạch; văn bản thẩm định đồ án quy hoạch; nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã, thị trấn thông qua đồ án quy hoạch; công văn tham gia ý kiến vào đồ án quy hoạch của cấp trên; tờ trình đề nghị phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch; Quyết định phê duyệt đồ án; Quyết định ban hành quy định quản lý xây dựng theo quy hoạch; thuyết minh nhiệm vụ, dự toán lập quy hoạch; thuyết minh tổng hợp quy hoạch xây dựng; bản đồ quy hoạch.

- Về công tác lập, thẩm định và phê duyệt:

Phòng Kinh tế và Hạ tầng đã tham mưu thẩm định và phê duyệt đồ án quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết theo thẩm quyền cơ bản đảm bảo theo quy định.

- Về công tác quản lý quy hoạch:

Ủy ban nhân dân thị trấn Trạm Tấn đã tổ chức công bố công khai các đồ án điều chỉnh cục bộ quy hoạch chi tiết theo quy định; việc thực hiện đầu tư xây dựng dự án được thực hiện đảm bảo theo quy hoạch xây dựng, đồ án quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Về điều kiện năng lực của tổ chức cá nhân tham gia thiết kế quy hoạch: Các đơn vị tư vấn lập quy hoạch có đủ điều kiện năng lực theo quy định; chủ nhiệm đồ án, có chứng chỉ hành nghề phù hợp, đủ điều kiện năng lực làm chủ nhiệm đồ án.

Tuy nhiên, qua kiểm tra còn một số tồn tại sau: Các đồ án quy hoạch chung sau khi được phê duyệt, đều chưa được lập kế hoạch cấm mốc giới, tổ chức cắm mốc giới, chỉ giới xây dựng quy hoạch theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 10/2016/TT-BXD ngày 15/3/2016 của Bộ trưởng Bộ xây dựng quy định về cấm mốc giới và quản lý mốc giới theo quy hoạch xây dựng.

IV. VIỆC TỔ CHỨC, QUẢN LÝ VÀ BỐ TRÍ NGUỒN LỰC ĐỂ LẬP QUY HOẠCH VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN QUY HOẠCH XÂY DỰNG

1. Việc quản lý và bố trí nguồn lực để lập quy hoạch xây dựng

Kinh phí phục vụ công tác lập và tổ chức thực hiện quy hoạch đô thị từ ngân sách nhà nước được cân đối từ nguồn vốn đầu tư công (từ ngày Luật Quy hoạch năm 2017 và Luật Đầu tư công năm 2019 có hiệu lực thi hành) và kinh phí sự nghiệp kinh tế hàng năm của ngân sách địa phương, đảm bảo điều kiện để lập kế hoạch kinh phí hàng năm. Việc xác định, quản lý chi phí, tạm ứng, thanh toán, quyết toán kinh phí cho công tác lập và tổ chức thực hiện quy hoạch đô thị thuộc nguồn kinh phí Ngân sách nhà nước được Ủy ban nhân dân huyện tổ chức thực hiện cơ bản phù hợp với yêu cầu quản lý đặc thù của công tác quy hoạch đô thị và các quy định hiện hành⁵. Tổng kinh phí lập, thẩm định, phê duyệt từ 01/01/2015 đến

⁵ Điều 4 Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010, Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ;

31/12/2022 là: 3.603,25 triệu đồng/05 đồ án quy hoạch xây dựng.

2. Việc quản lý và bố trí nguồn lực để tổ chức thực hiện quy hoạch xây dựng

Do điều kiện ngân sách địa phương còn khó khăn, vì vậy chưa bố trí được kinh phí để tổ chức thực hiện các đồ án quy hoạch xây dựng đã được phê duyệt theo quy định.

V. VIỆC TỔ CHỨC THỰC HIỆN QUY HOẠCH XÂY DỰNG

1. Việc công bố, công khai quy hoạch xây dựng

- Các đồ án quy hoạch xây dựng đã được phê duyệt, thuộc thẩm quyền đều được phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện tham mưu tổ chức công bố, công khai và hướng dẫn Ủy ban nhân dân xã, thị trấn công bố, công khai toàn bộ nội dung của đồ án quy hoạch và quy định quản lý theo đồ án quy hoạch được ban hành.

- Hình thức công khai như: Thông tin trên các phương tiện thông tin đại chúng; đăng tải trên trang thông tin điện tử; tổ chức hội nghị, hội thảo công bố quy hoạch có sự tham gia của đại diện tổ chức, cơ quan có liên quan, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và các tổ chức chính trị xã hội, đại diện nhân dân trong vùng quy hoạch, trưng bày bản vẽ, bản đồ quy hoạch.

2. Việc cung cấp thông tin về quy hoạch xây dựng

Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện đã tham mưu tổ chức việc tiếp nhận, xử lý và cung cấp thông tin về quy hoạch xây dựng đầy đủ, kịp thời khi có yêu cầu của cơ quan, tổ chức, cá nhân về địa điểm xây dựng, chỉ giới xây dựng, chỉ giới đường đỏ, cốt xây dựng và thông tin khác liên quan trong phạm vi đồ án quy hoạch xây dựng do mình quản lý; hình thức cung cấp chủ yếu là giải thích trực tiếp, cung cấp thông tin bằng văn bản.

3. Việc tổ chức cắm mốc giới xây dựng và các mốc giới quy định khác ngoài thực địa

Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện chưa kịp thời tham mưu tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ, hồ sơ cắm mốc giới và tổ chức triển khai cắm mốc giới ngoài thực địa.

VI. VIỆC QUẢN LÝ XÂY DỰNG THEO QUY HOẠCH XÂY DỰNG

1. Việc giới thiệu địa điểm xây dựng

- Các chủ đầu tư có nhu cầu đầu tư dự án trên địa bàn huyện đều được phòng Kinh tế và Hạ tầng tham mưu giới thiệu địa điểm đầu tư xây dựng theo yêu cầu.

- Địa điểm được giới thiệu để đầu tư xây dựng phù hợp với quy hoạch xây dựng, quy mô, tính chất đầu tư, tiết kiệm diện tích đất xây dựng; không làm ảnh hưởng đến sự phát triển kinh tế - xã hội và môi trường của vùng.

2. Việc cấp phép xây dựng và thực hiện việc quản lý cấp phép xây dựng theo quy hoạch xây dựng

2.1. Đối với Phòng Kinh tế - Hạ tầng

Trong giai đoạn từ năm 2015 đến 2022, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện đã tham mưu thực hiện cấp được 100 giấy phép xây dựng, trong đó: Năm 2015 là 11 giấy phép, Năm 2016 là 22 giấy phép, Năm 2017 là 06 giấy phép, năm 2018 là 06 giấy phép, năm 2019 là 08 giấy phép, năm 2020 là 12 giấy phép, năm 2021 là 11 giấy phép, năm 2022 là 24 giấy phép. Giấy phép xây dựng được cấp chủ yếu là nhà ở riêng lẻ của các hộ gia đình (96 giấy phép), của các tổ chức xây dựng trụ sở làm việc (04 giấy phép).

- Qua kiểm tra giấy phép xây dựng đã cấp thuộc thẩm quyền quản lý đều tuân thủ quy định hiện hành, phù hợp với quy hoạch xây dựng; cơ bản các chủ đầu tư đã thực hiện xây dựng theo giấy phép được cấp, đảm bảo về diện tích, số tầng, chỉ giới xây dựng và thời hạn khởi công, hoàn thành theo giấy phép. Tuy nhiên, công tác tham mưu việc quản lý, kiểm tra, giám sát việc thực hiện giấy phép xây dựng đối với các công trình xây dựng nhà ở đơn lẻ của các chủ đầu tư chưa được thường xuyên, liên tục.

2.2. Đối với Ủy ban nhân dân thị trấn Trạm Tấu

Ủy ban nhân dân thị trấn đã thường xuyên phối hợp với các cơ quan chuyên môn huyện, tăng cường công tác quản lý nhà nước về quy hoạch xây dựng, quản lý trật tự xây dựng nhằm kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm theo đúng quy định của pháp luật. Trong giai đoạn 2015-2022 đã phối hợp với Phòng Kinh tế - Hạ tầng làm thủ tục cấp phép được 96 giấy phép xây dựng nhà ở riêng lẻ.

2.3. Đối với Ủy ban nhân dân xã Trạm Tấu

Ủy ban nhân dân cấp xã không có thẩm quyền cấp giấy phép xây dựng. Do nhà ở riêng lẻ ở nông thôn là trường hợp được miễn cấp giấy phép xây dựng.

VII. SỰ PHÙ HỢP CỦA HỒ SƠ THIẾT KẾ ĐƯỢC CƠ QUAN NHÀ NƯỚC CÓ THẨM QUYỀN PHÊ DUYỆT VỚI QUY HOẠCH, TIẾN ĐỘ DỰ ÁN, NGHĨA VỤ TÀI CHÍNH ĐỐI VỚI ĐẤT ĐAI DO ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH CỦA CÁC CHỦ ĐẦU TƯ

Các hồ sơ thiết kế xây dựng công trình, dự án do Phòng Kinh tế và Hạ tầng thẩm định và tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện cấp giấy phép xây dựng đảm bảo tuân thủ quy định quản lý theo đồ án quy hoạch xây dựng (quy hoạch chung, quy hoạch chi tiết) và phù hợp với yêu cầu theo quy định tại Điều 51, Điều 91, Điều 92, Điều 93 Luật Xây dựng.

Hiện nay, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện đang tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện xây dựng Quy chế quản lý kiến trúc trên địa bàn huyện để làm cơ sở quản lý kiến trúc xây dựng trong đô thị.

VIII. CÔNG TÁC KIỂM TRA, THANH TRA, GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI, TỐ CÁO VÀ XỬ LÝ VI PHẠM LIÊN QUAN ĐẾN QUY HOẠCH XÂY DỰNG

1. Đối với Phòng Kinh tế - Hạ tầng

Phòng Kinh tế và Hạ tầng đã kịp thời tham mưu ban hành các văn bản chỉ đạo UBND các xã, thị trấn xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm trật tự xây dựng (xây dựng không phép, trái phép, xây dựng vào vùng quy hoạch) trên địa bàn.

Công tác kiểm tra quy hoạch xây dựng và trật tự đô thị của các đơn vị chưa được thường xuyên, liên tục dẫn đến việc xây dựng sai so với giấy phép được cấp vẫn xảy ra. Trong giai đoạn 2015-2022, UBND huyện đã thành lập Đoàn kiểm tra và ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính 01 trường hợp, với tổng số tiền 65.500.000 đồng, đã thực hiện nộp đủ số tiền vào ngân sách nhà nước đồng thời đã tự tháo dỡ toàn bộ diện tích vi phạm.

2. Đối với Ủy ban nhân dân xã Trạm Tấu và UBND thị trấn Trạm Tấu

Trong giai đoạn 2015-2022 trên địa bàn xã, thị trấn không để xảy ra trường hợp nào phải xử lý vi phạm liên quan đến quy hoạch xây dựng.

C. KẾT LUẬN

I. ƯU ĐIỂM, HẠN CHẾ, KHUYẾT ĐIỂM VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Ưu điểm

- Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện đã tham mưu giúp UBND huyện ban hành các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn quản lý quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng và phổ biến, quán triệt kịp thời, đầy đủ đến các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn và các tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn toàn huyện.

- Ủy ban nhân dân xã, thị trấn đã có sự quan tâm, chỉ đạo sát sao công tác thực hiện và quản lý quy hoạch xây dựng; trong thời kỳ thanh tra cơ bản tuân thủ các trình tự, thủ tục về công tác quản lý quy hoạch theo quy định. Các đồ án quy hoạch xây dựng được triển khai phát huy hiệu quả, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

- Công tác tổ chức triển khai thực hiện lập, thẩm định, phê duyệt và điều chỉnh quy hoạch xây dựng; công bố, công khai quy hoạch xây dựng và việc quản lý xây dựng đã tuân thủ đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật về xây dựng và quy hoạch xây dựng; nguồn lực để lập đồ án quy hoạch xây dựng được bố trí kịp thời, đầy đủ.

- Công tác quản lý quy hoạch xây dựng được thực hiện theo phân cấp; ngày càng được mở rộng về quy mô, nâng cao về chất lượng, có trọng tâm, linh hoạt để đảm bảo tính khả thi; tạo điều kiện thuận lợi cho thu hút đầu tư và quản lý thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn.

- Đã tham mưu khảo sát lập các đồ án quy hoạch chi tiết đô thị, nông thôn trên địa bàn huyện để cụ thể hóa nội dung đồ án quy hoạch chung qua từng thời kỳ để phù hợp với quá trình phát triển kinh tế, xã hội. Các công trình xây dựng trên

địa bàn huyện của tổ chức, cá nhân dân đi vào nền nếp; các hành vi, vi phạm về quy hoạch xây dựng được kiểm tra, xử lý theo quy định của pháp luật.

- Công trình xây dựng thuộc thẩm quyền quản lý đã được cấp giấy phép theo quy định, giấy phép xây dựng được cấp đã tuân thủ theo các chỉ tiêu quy hoạch, quy chuẩn, tiêu chuẩn hiện hành.

2. Hạn chế, khuyết điểm

2.1. Đối với Phòng Kinh tế - Hạ tầng

- Chưa thực hiện tham mưu lập kế hoạch cấm mốc giới, tổ chức cấm mốc giới, chỉ giới xây dựng quy hoạch chung ngoài thực địa để quản lý, bố trí nguồn lực để thực hiện các đề án quy hoạch xây dựng theo quy định đối với các đề án đã được phê duyệt.

- Công tác tham mưu việc quản lý, kiểm tra, giám sát việc thực hiện giấy phép xây dựng đối với các công trình xây dựng nhà ở riêng lẻ của các hộ gia đình chưa được thường xuyên, liên tục.

- Công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về việc quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng có lúc, có thời điểm chưa được thường xuyên.

2.2. Đối với UBND thị trấn Trạm Tấu

- Công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về việc quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng có lúc, có thời điểm chưa được thường xuyên.

- Công tác kiểm tra, quản lý trật tự xây dựng, quản lý quy hoạch theo thẩm quyền có thời điểm chưa được thường xuyên.

2.3. Đối với UBND xã Trạm Tấu

- Công tác kiểm tra, quản lý trật tự xây dựng, quản lý quy hoạch theo thẩm quyền có thời điểm chưa được thường xuyên.

- Trình độ dân trí còn hạn chế, nhận thức của người dân chưa đồng đều ảnh hưởng đến việc tuyên truyền trong công tác quy hoạch xây dựng.

3. Nguyên nhân của những hạn chế, khuyết điểm

3.1. Nguyên nhân chủ quan

- Năng lực tổ chức quản lý quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng của các công chức còn hạn chế; cán bộ chuyên môn để quản lý phát triển đô thị sau quy hoạch của đơn vị còn thiếu, công chức địa chính xây dựng tại Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn chưa đáp ứng về trình độ chuyên môn và kinh nghiệm trong công tác quản lý; dẫn đến việc còn thiếu sót trong quá trình thực hiện các quy định về quản lý, thực hiện quy hoạch xây dựng.

- Nhận thức về quy hoạch, quản lý theo quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị trên địa bàn của một số người dân chưa cao.



3.2. Nguyên nhân khách quan

- Các văn bản pháp luật về quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị, đầu tư công được thay đổi, bổ sung trong những năm qua; trong khi các văn bản hướng dẫn của Trung ương và địa phương đôi khi không kịp thời; dẫn đến trong triển khai thực hiện còn lúng túng, có trường hợp phải vận dụng theo từng tình huống cụ thể (đặc biệt là việc xác định nguồn vốn đầu tư công, vốn sự nghiệp phục vụ cho công tác lập và quản lý quy hoạch xây dựng), ảnh hưởng đến công tác quản lý quy hoạch tại địa phương.

- Nguồn kinh phí sự nghiệp kinh tế hàng năm của ngân sách huyện dành cho quy hoạch xây dựng còn thiếu, chưa đáp ứng được tiến độ triển khai.

- Việc nhận thức và chấp hành pháp luật về xây dựng của một bộ phận nhỏ người dân chưa cao, vẫn còn xảy ra tình trạng xây dựng nhà không phép, sai phép.

- Sự biến động tiêu cực của nền kinh tế, tình hình chính trị thế giới nói chung và chính sách quản lý kinh tế vĩ mô, thị trường bất động sản, sản xuất trong nước nói riêng đã có những tác động không nhỏ đến lĩnh vực sản xuất, đầu tư xây dựng.

II. TRÁCH NHIỆM

Trách nhiệm những tồn tại, thiếu sót trong việc tham mưu tổ chức lập quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng trên địa bàn huyện thuộc về Trưởng phòng Kinh tế và Hạ tầng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị trấn Trạm Tấu, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Trạm Tấu và các cán bộ, công chức có liên quan trong giai đoạn 2015-2022.

D. CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ THEO THẨM QUYỀN ĐÃ ÁP DỤNG: Không

E. KIẾN NGHỊ CÁC BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Quá trình thanh tra đã xác định một số tồn tại, hạn chế trong công tác quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng. Tuy nhiên, qua thanh tra chưa phát hiện có sự lợi dụng cá nhân, tham ô, tham nhũng, Đoàn thanh tra kiến nghị Chánh Thanh tra huyện không xử lý về kinh tế và đề nghị các cơ quan, đơn vị thực hiện tốt một số nội dung sau:

1. Đối với Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện

- Tổ chức họp rút kinh nghiệm, có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục và thực hiện nghiêm túc những kiến nghị của Chánh Thanh tra huyện tại Kết luận thanh tra này.

- Hằng năm phối hợp với Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện xây dựng kế hoạch, trình cấp có thẩm quyền bố trí kịp thời nguồn vốn để thực hiện các đồ án quy hoạch xây dựng đã được phê duyệt.

- Tham mưu lập các đồ án quy hoạch chi tiết xây dựng mới để đảm bảo tỷ lệ phủ kín quy hoạch theo kế hoạch.

- Nâng cao chất lượng trong công tác thẩm định các đồ án quy hoạch đảm bảo đúng trình tự thủ tục, thời gian quy định.

- Tăng cường kiểm tra công tác quy hoạch, quản lý, thực hiện quy hoạch xây dựng theo quy định; kiên quyết xử lý vi phạm đối với các công trình xây dựng không đúng giấy phép, không có giấy phép xây dựng theo Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng.

- Tham mưu lập kế hoạch cấm mốc giới, tổ chức cấm mốc giới, chỉ giới xây dựng quy hoạch chung theo quy định để làm căn cứ quản lý, thực hiện đối với các đồ án đã được phê duyệt.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật và thông tin về quy hoạch xây dựng để tổ chức, cá nhân được biết và thực hiện theo quy định.

2. Đối với Phòng Tài chính - Kế hoạch

Chủ trì phối hợp với Phòng Kinh tế và Hạ tầng tham mưu tổng hợp và trình cấp có thẩm quyền bố trí nguồn kinh phí để thực hiện cho công tác lập quy hoạch và các đồ án quy hoạch xây dựng đã được phê duyệt.

3. Đối với Phòng Nội vụ huyện

Tham mưu Ủy ban nhân dân huyện bố trí cán bộ, công chức có chuyên môn về lĩnh vực quản lý quy hoạch xây dựng, quản lý trật tự xây dựng tại UBND cấp xã, thị trấn trên địa bàn.

4. Đối với Ủy ban nhân dân thị trấn Trạm Tấn và UBND xã Trạm Tấn

- Tổ chức họp rút kinh nghiệm; có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục và thực hiện nghiêm túc những kiến nghị của Chánh Thanh tra huyện tại Kết luận thanh tra này.

- Nâng cao trách nhiệm trong công tác xây dựng các đồ án quy hoạch nông thôn đảm bảo đúng trình tự thủ tục, thời gian quy định; việc lấy ý kiến cộng đồng dân cư về nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chung xây dựng cần đảm bảo quy định về hình thức, thời gian lấy ý kiến theo quy định tại khoản 2, khoản 4 Điều 17 Luật Xây dựng năm 2014; lưu trữ đầy đủ hồ sơ các đồ án quy hoạch xây dựng theo quy định.

- Lập kế hoạch cấm mốc giới, tổ chức cấm mốc giới, chỉ giới xây dựng quy hoạch chung trình cấp có thẩm quyền phê duyệt, theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 10/2016/TT-BXD ngày 15/3/2016 của Bộ trưởng Bộ xây dựng quy định về cấm mốc giới và quản lý mốc giới theo quy hoạch xây dựng ngoài thực địa.

- Thực hiện nghiêm túc quy chế quản lý quy hoạch đã được UBND huyện phê duyệt; tăng cường kiểm tra về công tác quy hoạch, quản lý, thực hiện quy hoạch xây dựng theo quy định.

- Cử cán bộ, công chức tham gia đầy đủ các lớp đào tạo, bồi dưỡng công tác quy hoạch, thực hiện quy hoạch xây dựng để nâng cao năng lực đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ được giao.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, thông tin về quy hoạch xây dựng để các tổ chức, cá nhân, người dân được biết và thực hiện theo



quy định.

Trên đây là Kết luận thanh tra chuyên đề về quy hoạch và thực hiện quy hoạch xây dựng tại Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Ủy ban nhân dân thị trấn Trạm Tấu, Ủy ban nhân dân xã Trạm Tấu của Chánh Thanh tra huyện. Yêu cầu các đơn vị xây dựng kế hoạch và tổ chức thực hiện khắc phục những tồn tại, thiếu sót mà Kết luận thanh tra đã chỉ ra, báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản gửi về Thanh tra huyện trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày công bố công khai Kết luận thanh tra.

Giao Trường đoàn thanh tra thực hiện công khai Kết luận thanh tra này trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân huyện theo quy định tại Điều 48 và khoản 1 Điều 49 Nghị định số 43/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023 của Chính phủ; đồng thời theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Kết luận này./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh Yên Bái;
- Chủ tịch UBND huyện;
- Phòng Kinh tế và Hạ tầng;
- Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện;
- Phòng Nội vụ huyện;
- Ủy ban nhân dân thị trấn Trạm Tấu;
- Ủy ban nhân dân xã Trạm Tấu;
- Trang Thông tin điện tử huyện;
- Lưu: TTr, HS thanh tra.

CHÁNH THANH TRA



Quyền Đình Hiếu